

疫情背景下的中国农业发展和乡村振兴政策和举措

(中国清华大学中国农村研究院副院长 张红宇)

中国改革开放四十年多来，农业发生了翻天覆地的变化。基于中国“大国小农”的基本国情以及不同区域的发展条件，逐渐形成了一条以多元化为特征的现代农业发展道路。2020年，中国克服了新冠肺炎疫情造成的不利影响，生产生活秩序得到了全面恢复。面对新的国内外形势，中国将继续推进农业农村现代化，全面实现乡村振兴的目标任务。

一、中国乡村振兴面临新形势

回顾发展历程，中国在三方面取得了重要成绩：

1.从农业来看，粮食与重点农产品实现充分供给。粮食生产实现了“十七连丰”，产量连续六年超 6.5 亿吨，2020 年粮食总产量为 6.7 亿吨。2020 年肉类和水产品总量分别为 7749 万吨和 6549 万吨，人均 55 公斤和 46 公斤，均超世界平均水平，为疫情后的经济恢复与社会稳定奠定了坚实基础。

2.从农民来看，脱贫攻坚目标如期完成。自 2012 年以来，9899 万绝对贫困人口实现脱贫，832 个国定贫困县全部摘帽，消灭了绝对贫困。2020 年农民收入达 17131 元，达成了比 2010 年翻一番的目标。

3.从农村来看，公共服务水平显著提升。农民饮水安全得到高度重视，乡村道路管建，农村电网改造升级，农村新型能源发展，农村信息化继续推进，教育、医疗和社会保障等公共服务能力超过历史上任何一个时期。

与此同时，中国“三农”发展具有与日本、韩国相似的客观条件，即人多地少。由此带来的重重挑战，需要有效应对，化解各类风险。

1.农产品对外依存度不断攀升。2020 年粮食产量达历史新高，但同期进口农产品依存度也达历史新高。据统计，包括大豆在内的粮食进口量达 1.43 亿吨，其中大豆进口超 1 亿吨。最近几年，棉花、糖料、肉类等农产品进口量也呈增长趋势，中国已成为世界最大的农产品进口国。

2.农民收入偏低。城乡收入差距、区域农民收入明显。城乡收入差距由 2019 年的 1:2.64 缩小到 2020 年的 1:2.56，与改革开放之初 1978 年的城乡收入比 1:2.56 持平。2020 年中国农民收入最高与最低的省份相比，区域间农民收入差距达 3.4 倍。粮食主产区农民收入普遍低于全国农民收入平

均数。

3.农村发展相对滞后。虽然目前中国城乡要素流动和资源交换，提高了资源配置效率，但农村在基础设施、公共服务、生态环境等方面与城市相比仍存在明显差距。

二、乡村振兴的目标任务

在新形势下，中国根据自身面临的内外部环境，明确了“十四五”发展目标，依据颁布的《中华人民共和国乡村振兴促进法》，对乡村振兴提出了新的要求。

1.确保粮食安全。坚守“谷物基本自给、口粮绝对安全”的粮食安全观以及“藏粮于地、藏粮于技”的底线。加强耕地保护，开展种业革命，确保粮食安全及重要农产品供给充裕。

2.增加农民收入。中国政府已着手制定促进共同富裕行动纲要，瞄准经济欠发达地区和低收入人群，总结国内外好的经验做法，着眼于城乡一体化，致力于增加农民收入，缩小城乡居民收入差距。

3.推进乡村建设。学习借鉴韩国新村运动、日本乡村振兴的经验。塑造新型城乡关系，发展县域经济，统筹村庄与城镇规划，强化农村基础设施建设和公共服务能力，改善提升农民生活生产条件。

4.关注低收入地区。对于已经摆脱贫困的区域，设立五

年过渡期，续接脱贫攻坚有关政策、帮扶、责任和监管，防止规模性返贫。将脱贫攻坚政策全面转向乡村振兴，努力克服区域之间、城乡之间、工农之间差别，实现均衡发展。

三、乡村振兴的政策思路

中国作为全球最大的人口大国、农业大国，历来致力于以自我供给解决自身需求，以自己的资源解决自己的问题。未来中国将继续坚持这一原则，明确发展思路，采取有效措施，确保乡村振兴目标的实现。

1.坚持正确的产业安全观。把农业产业安全摆到关乎生存与发展的极端重要位置，确保农业产业总量安全、结构合理、可持续发展，依靠本国资源保障本国农产品充分供给。

2.在 WTO 政策框架下扶持农业发展。加大财政投入力度；引导社会资本、民间资本投入农业；充分发挥金融、保险、期货、再保险等政策工具在农业风险管理方面的重要作用；保持农业支持保护政策稳定性、连续性。

3.坚持抓好农村重点改革任务。顺应全球范围内农业规模化发展趋势，发展适度规模经营，推进农村承包地“三权分置”，促进经营权有序流转，有效解决农业从业人口老龄化、兼业化现象。培育壮大家庭农场、合作社、农业企业等各类新型农业经营主体，发展农业社会化服务，使小农户融入现代农业。

4.坚持农业对外开放不动摇。秉承人类命运共同体理念，广泛开展农业合作，与有关国家和地区共同打造国际农业合作新平台。做农业多边贸易体制的倡导者、参与者、维护者和贡献者，实现互利互惠，共享共赢。